



## JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Siseministeerium  
info@siseministeerium.ee

Teie 11.03.2026

Meie 06.04.2026

nr 1-6/3422-1, SIM/26-  
0317/-1K  
nr 8-2/1863

### Siseministri määruse „Kinnipidamiseks loa saamise taotluses esitatavate andmete ja tõendite loetelu“ eelnõu kooskõlastamine

Austatud minister

Siseministeerium esitas Justiits- ja Digiministeeriumile kooskõlastamiseks siseministri määruse „Kinnipidamiseks loa saamise taotluses esitatavate andmete ja tõendite loetelu“ eelnõu (*eelnõu*). Justiits- ja Digiministeerium kooskõlastab eelnõu järgmiste märkustega.

#### 1. Eelnõu § 4 on sõnastatud järgmiselt:

##### „§ 4. Taotluse ja lisadokumentide esitamine

Taotlus esitatakse võimalusel turvalise riigi andmevahetuse platvormi X-tee kaudu. Tehnilise takistuse korral võib taotluse esitada muul turvalisel viisil elektrooniliselt.“

Justiits- ja Digiministeerium juhib tähelepanu sellele, et avaliku teabe seaduse (AvTS) § 43<sup>9</sup> lõike 5 kohaselt toimub andmevahetus riigi infosüsteemi kuuluvate andmekogudega ja riigi infosüsteemi kuuluvate andmekogude vahel läbi riigi infosüsteemi andmevahetuskihi. Seega ei ole eelnõus tarvis korrata, et andmevahetus toimub infosüsteemi andmevahetuskihi kaudu. Samuti on infosüsteemide andmevahetuskiht eelduslikult turvaline ning ka seda ei pea sättes kordama. Lisaks mainime, et X-tee ei ole ametlik nimetus vaid Vabariigi Valitsuse 23.09.2016 määruses nr 106 „Infosüsteemide andmevahetuskiht“<sup>1</sup> kasutatav lühend, mis on levinud tavakasutuses infosüsteemi andmevahetuskihi tähistamiseks. Õigusaktides tuleks eelistada nimetust „infosüsteemide andmevahetuskiht“.

Seletuskirja pinnalt võib kavandatud paragrahvi mõista selliselt, et selles on soovitud sätestada, mis keskkonnas Politsei- ja Piirivalveamet (PPA) välismaalase kinnipidamise loa taotlusi menetleb.

Tulenevalt eeltoodust teeme ettepaneku sõnastada eelnõu § 4 järgmiselt:

##### „§ 4. Taotluse menetlemine

Taotlus menetletakse vastavat menetlust käsitlevas andmekogus.“

Edasine andmevahetus, mis puudutab näiteks PPA taotluse jõudmist e-toimikusse, tuleb lahendada vastavate andmekogude andmevahetuse regulatsiooni kaudu. Ilmselt tuleb e-toimiku põhimäärust (§ 3 lg 3) täiendada selliselt, et Eestis seadusliku aluseta viibivate ja

<sup>1</sup> RT I, 06.08.2019, 17 (määruse § 2 p 1)

viibinud andmekogu ja rahvusvahelise kaitse andmise register (RAKS) saavad e-toimiku andmekogule andmeandjateks. Eelnõu muutmisel palume ajakohasada ka seletuskirja selgitusi.

Lisaks märgime, et infosüsteemi kasutamise reguleerimisel ei ole tarvis lisada, et vastava süsteemi mittetoimimise puhul on lubatud kasutada muid viise taotluste edastamiseks ning menetlemiseks. Teisisõnu ei ole vaja kavandada üldist sätet andmekogu või infosüsteemi rikke olukorraks. Kui tehniline lahendus mingil põhjusel ei tööta, siis toimub haldusmenetlus tavakorras haldusmenetluse seaduse alusel (HMS). HMS § 5 lõike 6 kohaselt on elektrooniline asjaajamine võrdsustatud kirjaliku asjaajamisega, võttes arvesse elektroonilisest asjaajamisest tulenevaid erisusi.

2. Palume arvestada kooskõlastuskirja lisas esitatud seletuskirja failis jäljega tehtud märkustega eelnõu mõjuhindamise kohta ning muude tähelepanekutega.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta  
justiits- ja digiminister

Lisa: eelnõu seletuskirja fail Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega

Maria Sults 58663067  
Maria.Sults@justdigi.ee

Karen Alamets  
Helen Pajumaa-Viitla  
Guido Pääsuke  
Alar Teras